

Controlling

Entwicklungsschwerpunkt-Richtplan (ESP-RP) Eichhof - Schlund - Bahnhof Horw

(RRE Nr. 1551 vom 2. Dezember 2003)

Luzern, 10. Oktober 2013

1. Ausgangslage bezüglich dem ESP-Richtplan Eichhof – Schlund – Bahnhof Horw

Mit Entscheid vom 2. Dezember 2003 genehmigte der Regierungsrat den überkommunalen ESP-Richtplan Eichhof – Schlund – Bahnhof Horw (ESP-RP Luzern Süd). Gemäss Art. 9 Abs. 2 PBG und § 14 Abs. 2 PBG werden Richtpläne in der Regel alle zehn Jahre überprüft. In sachlicher und zeitlicher Hinsicht ist eine gesamthafte Überprüfung und allfällige Anpassung des ESP-RP Luzern Süd somit zweckmässig.

2. Beurteilung der Inhalte des ESP-RP Eichhof – Schlund – Bahnhof Horw

Für eine Anpassung, ein Ersatz oder eventuelle Aufhebung des ESP-RP Eichhof – Schlund - Bahnhof Horw wird mit diesem Controllingbericht geprüft,

- welche Aufgaben und Massnahmen entweder bereits umgesetzt oder anderweitig mindestens gleichwertig geregelt sind und damit erfüllt sind => Typ A,
- welche Aufgaben und Massnahmen noch nicht oder nur teilweise umgesetzt sind, deren Umsetzung aus heutiger Sicht aber nicht mehr sinnvoll ist oder nicht mehr angestrebt wird => Typ B,
- welche Aufgaben und Massnahmen noch nicht oder nur teilweise umgesetzt sind, deren rechtliche Sicherung und Umsetzung weiterhin angestrebt wird => Typ C.

Je mehr Aufgaben und Massnahmen dem Typ C zugeordnet sind, desto eher soll der ESP-Richtplan bestehen bleiben oder in ein oder mehrere Nachfolgeinstrumente überführt werden.

Die Typisierung führt zu folgender Legende:

| | |
|----------|--|
| A | Diese Massnahmen sind bereits umgesetzt oder anderweitig mindestens gleichwertig geregelt. => Die Massnahmen können aufgehoben werden |
| B | Diese Massnahmen sind noch nicht oder nur teilweise umgesetzt. Deren Umsetzung ist aus heutiger Sicht aber nicht mehr sinnvoll oder wird nicht mehr angestrebt. => Die Massnahmen können aufgehoben werden |
| C | Diese Massnahmen sind noch nicht oder nur teilweise umgesetzt. Deren rechtliche Sicherung und Umsetzung wird weiterhin angestrebt. => Die Massnahmen sollen bestehen bleiben oder sollen in anderen Instrumenten weiterhin gesichert werden |

| Kapitel | Titel | Auftrag | RPG | PBG | RP LU | AP LU | weitere | Bemerkung (Auswirkung auf ESP RP) |
|---------------------------|---------------------------------|---|--------|------|---------------|--------|---------|--|
| Richtplan generell | | Planungspflicht „raumwirksamen Aufgaben“, „Abstimmung der Planung“ | Art. 2 | | | | | Grundsätzliche Aufgabe |
| | | Grundsätze | Art. 3 | | | | | Grundsätzliche Aufgabe |
| | | ist kein regionaler Richtplan | | § 9 | | | | keine |
| | | (kommunaler Richtplan) nicht zwingend ausser Erschliessungsrichtplan gemäss § 40 PBG. | | § 10 | | | | keine |
| | | Grundlage und Auftrag für den ESP Richtplan | | | RP 98 S3 | | | RP 98 wurde durch RP 09 ersetzt |
| | | Aufgaben der Regionalen Entwicklungsträger; Bestimmung von regionalen Entwicklungsschwerpunkten | | | RP 09 R2-2 | | | Grundsätzliche Aufgabe |
| | | Definition der ESP-Gebiete | | | RP 09 S6-1 | | | keine (ausser Gebietsabgrenzung) |
| | | Aufträge für die zeit- und marktge-rechte Entwicklung der ESP | | | RP 09 S6-2 | | | Gebietsmanagement LuzernPlus, Organigramm LuzernSüd, Wirtschaftsförderung Kt. Luzern |
| | | Arbeitsgebiete transformieren | | | | SI-1.3 | | keine (Aggloprogramm ist aktueller) |
| | | Koordinationspflicht in funktional zusammenhängenden Räumen | | | | | | Planung und Festlegung mit Konzept LuzernSüd |
| N 01 | Art und Mass der Nutzung | | | | | | | |
| | 1: Art der Nutzung | Art der Nutzung: ESP Luzern Süd = I/G/L, B/D/F, E/F FS: Standort ZE: Nutzungsprofil | | | RP 09 S6-1 | | | Umsetzung in den ZP Horw und Kriens erfolgt (Kriens: Genehmigung ausstehend) |
| | | Erwünschte Nutzung Detailhandelstandorte | | | | | | Umsetzung in den ZP Horw und Kriens erfolgt (Kriens: Genehmigung ausstehend) |
| | | Die Gemeinden Kriens, Horw und Luzern erarbeitet ein Nutzungskonzept. Das Konzept gemäss R 2.4 enthält soweit als möglich alle umweltrelevanten Belange und erleichtert damit verfahrensmässig eine allfällige UVP (Vorausleistung). | | | | | | Mit dem Konzept LuzernSüd wird diese Aufgabe erfüllt. Eine erste Umsetzung in der OP Kriens ist erfolgt, Gestützt auf das Ergebnis des Konzepts sind weitere kurzfristige Anpassungen der OP Kriens und allenfalls Horw denkbar/vorgesehen |
| | 2: Technologie-/Gründerzentrum | Nicht mehr aktuell | | | | | | Keine |
| | 3: Verlegung Media Mark | Nicht mehr aktuell | | | | | | Keine |
| | 4: Wertstoffsammelstelle | Realisiert | | | | | | keine |

| Kapitel | Titel | Auftrag | RPG | PBG | RP LU | AP LU | weitere | Bemerkung (Auswirkung auf ESP RP) |
|-------------|--|--|-----|-----|-------|-------|---------|---|
| | 5: Familiengärten Grabenhof | Volksmotion! Gärten bleiben bis mind. 2020. | | | | | | Umzonung des Areals in Mischzone Arbeiten / Wohnen ist vorgesehen, zur Zeit aber noch sistiert. Erhalt der Anlage wird von der Stadt Luzern und von Kriens nicht mehr angestrebt |
| | 6: Mass der Nutzung | Verkehrsentensive und -relevante Einrichtungen: Einheitliche Regelung in der Agglomeration | | | | SI-7 | | Horw: Umgesetzt im BP Bahnhof Luzern: Umgesetzt Allmendplanung Kriens: Umgesetzt in der Zonenplanung (Verkaufsflächenverbot, Fahrtenziffer) |
| | 7: Synergien und flankierende Massnahmen | Tieferlegung Brüniglinie/Haltestelle Allmend: realisiert | | | | x | | Keine (Weitere Massnahmen: Umsetzung im Rahmen der kommunalen Planung) |
| S 01 | Städtebau | | | | | | | |
| | 1: Gesamtkonzeption | Leitbild Luzern Süd ist aktueller | | | | | | Konzept LuzernSüd ist in Bearbeitung,; rechtliche Verankerung ist notwendig, geeignete Instrumente werden zur Zeit diskutiert |
| | | Gestaltung / Gesamtkonzepte | | | | | | |
| | 2: Howerstrasse/ Kantonsstrasse | Teilweise umgesetzt (Allmendstrasse, Horw Zentrum), Zwischenstück Allmend Horw Zentrum noch ausstehend (notwendig? / Allmendplanung) | | | | | | Allmend und Horw Zentrum umgesetzt Zwischenstück Allmend – Horw Zentrum noch nicht realisiert |
| | 3: Schällematt/ Schweighof | Kommunale Planungen | | | | | | Gestaltungspläne genehmigt |
| | 4: Erschliessung Wohnquartier Kuonimatt West | Kommunale Planungen | | | | | | Konzept LuzernSüd ist in Bearbeitung,; rechtliche Verankerung ist notwendig, geeignete Instrumente werden zur Zeit diskutiert keine |
| | 5: Schlund Nord | Kommunale Planungen | | | | | | |
| | 6: Wiggerhalde | Kommunale Planungen | | | | | | Einzonung des Areals in Mischzone Arbeiten / Wohnen ist vorgesehen, zur Zeit aber noch sistiert. |
| | 7: Zentrum Mattenhof | Kommunale Planungen | | | | | | In OP Kriens in Zentrumszone umgezont, Gestaltungsplan genehmigt |
| | 8: Zentrum Bahnhof Horw | BP genehmigt | | | | | | BP Zentrum in Horw/Kriens genehmigt |
| | 9: Verbindung Eichhof-Eichwald | Fällt weg (keine Haltestelle Eichwald) | | | | | | Fällt weg (keine Haltestelle Eichwald) |
| | 10: Verbindung Grosshof- Allmend | Kommunale Planungen | | | | | | Ist mit Tieferlegung Zentralbahn möglich, in Konzept LuzernSüd so vorgesehen |
| | 11: Verbindung Schällematt-Schweighof- Mattenhof | Kommunale Planungen | | | | | | in Konzept LuzernSüd so vorgesehen |
| | 12 Grüngürtel | Überkommunal koordinieren | | | | | | Freiraumplanung ist wesentlicher Bestandteil des Konzepts LuzernSüd . Die Grüngürtel werden darin aufgenommen und aktualisiert |
| S 02 | Mattenhof | Kommunale Planungen | | | | | | Vorgaben im ZP Kriens und GP umgesetzt |
| S 03 | Bahnhof Horw | Kommunale Planungen | | | | | | Vorgaben im ZP/BP Horw umgesetzt |

| Kapitel | Titel | Auftrag | RPG | PBG | RP LU | AP LU | weitere | Bemerkung (Auswirkung auf ESP RP) |
|---------|---|--|-----|-----|-------|-------|---------|--|
| S 04 | Richtplan Schlund – Schällematt - Schweighof | Kommunale Planungen | | | | | | Richtplan Schlund – Schällematt - Schweighof wird durch Konzept LuzernSüd und dessen verbindliche Sicherung abgelöst. Vorgaben im ZP teilweise bereits umgesetzt. Bisherige Richtpläne müssen aufgehoben werden. |
| V 01 | Individualverkehr Erschliessung: Motorfahrzeuge, Velos, Fussgänger | Kein Erschliessungsrichtplan gemäss § 40 PBG | | § 9 | | AP LU | | Keine |
| | 1: Anschluss an das übergeordnete Strassennetz | MIV mehrheitlich umgesetzt ByPass ausstehend | | | | | | Ist realisiert (Massnahmen Aggloprogramm sind aktueller) |
| | 2: Detailerschliessung | Kommunale Planungen | | | | | | Koordination mit Verkehrserzeugung in OP's behandelt; Konzept LuzernSüd behandelt auch Verkehrsfragen |
| | 3: Veloverkehr und Fussgänger | Radverkehrsanlagen Kommunale Planungen Aggloprogramm | | | | | | Langsamverkehrsachsen Keine Handlungsbedarf mehr (Aggloprogramm ist aktueller) |
| | 4: Erschliessung Wohnquartier Kuonimatt West | Kommunale Planungen | | | | | | Planung und Festlegung mit Konzept LuzernSüd |
| | 5: Erschliessung Arbeitszone Kuonimatt Süd | Kommunale Planungen | | | | | | Planung und Festlegung mit Konzept LuzernSüd |
| | 6: Südzubringer | Aggloprogramm | | | | | | keine (Aggloprogramm ist aktueller) |
| | 7:Flankierende Massnahmen | Verkehrskonzept Luzern Süd Modul 2 | | | | | | Ist mit BP Eichhof und Konzept LuzernSüd in Planung |
| V 02 | Öffentlicher Verkehr | | | | | AP LU | | |
| | 1: Station Mattenhof | Umgesetzt | | | | | | Umgesetzt |
| | 2: Station Eichwald | Fällt weg | | | | | | Fällt weg |
| | 3: Doppelspurausbau Allmend – Bahnhof Horw | Umgesetzt | | | | | | Umgesetzt |
| | 4: Tierferlegung/Haltestelle Allmend | Umgesetzt | | | | | | Umgesetzt |
| | 5: Leistungssteigerung ÖV | Aggloprogramm | | | | | | keine (Aggloprogramm ist aktueller) |
| | 6: neu Buslinie 31 | Umgesetzt | | | | | | Umgesetzt |
| | 7: Flankierend Massnahmen | Verkehrskonzept Luzern Süd Modul 2 | | | | | | Koordination mit Verkehrserzeugung in OP's behandelt; Konzept LuzernSüd behandelt auch Verkehrsfragen |
| | 8: Linie 16 | Umgesetzt | | | | | | Umgesetzt |
| | 9: Umsteigeknoten Bhf Horw | Aggloprogramm | | | | | | keine (Aggloprogramm ist aktueller) |

| Kapitel | Titel | Auftrag | RPG | PBG | RP LU | AP LU | weitere | Bemerkung (Auswirkung auf ESP RP) |
|-------------|--|---|-----|-----|---------------|-------|---------|--|
| | 10: Umsteigeknoten Bhf Mattenhof | Aggloprogramm | | | | | | keine (Aggloprogramm ist aktueller) |
| V 03 | Industriegeleise | Prüfen | | | RP 09 S8-2 | | | Umgesetzt, wird aber nicht mehr betrieben |
| | | Koordination durch DS vif Horw und Kriens sichern Räume Industriegeleiseanschluss | | | | | | |
| | 1: Raumfreihaltung | | | | | | | |
| | 2: Nutzung für Güterverkehr | Kombinierter Güterverkehr (Koordination durch DS vif) | | | | | | |
| | 3: Verladeterminale Schlund | | | | | | | |
| | 4: Alternative Nutzung | | | | | | | Wird mit Konzept LuzernPlus geprüft |
| U 01 | Umwelt | | | | | | | |
| | 1: Erwartete und verträgliche Verkehrsbelastung MIV | Verkehrskonzept Luzern Süd Modul 1+2 | | | | | | Ist mit OP Kriens Fahrtenziffer und Nutzungsdifferenzierung rechtlich gesichert; Konkrete Abstimmung erfolgt mit Konzept LuzernSüd |
| | 2: Umweltbonus | Verkehrskonzept Luzern Süd Modul 2 | | | | | | Wird mit OP Kriens „Gebiete mit erhöhten Anforderungen“ und in der Umsetzung in den Bebauungs- und Gestaltungsplänen umgesetzt |
| | 3: Lärm | Baubewilligungsverfahren | | | | | | Keine Handlungsbedarf |
| | 4: Luft | Agglomerationsprogramm | | | | | | verbindliche Umsetzung muss auf Stufe Kanton erfolgen |
| R 01 | Abstimmung Nutzung, Fahrten und Erschliessung | | | | | | | |
| | 1: IST-Zustand | Mit dem Bericht Verkehrskonzept Luzern Süd Modul 1 (mengenmässig überholt) | | | | | | Mit neuer Ortsplanung Kriens (Lenkung Verkaufsf lächen, Fahrtenziffer, Umnutzungen für Wohnen möglich), dem BP Bahnhof Horw und den Richtlinien im Aggloprogramm überholt |
| | 2: Verteilung pro Teilgebiet | Methodenwechsel: Verkehrsintensive und -relevante Einrichtungen: Einheitliche Regelung in der Agglomeration | | | | | | |
| | 3: Leitfaden für die Umsetzung | | | | | | | Wegleitung BUWD : Wegleitung Abstimmung Siedlung und Verkehr |
| | 4: Bemessen der Anzahl Parkplätze | Agglomerationsprogramm | | | | MO-5 | Normen | Ist in Agglomerationsprogramm MO-5 als Aufgabe verankert |
| | 5: Flankierende Massnahmen | Verkehrskonzept Luzern Süd Modul 2 | | | | | | Verkehrskonzept LuzernSüd als Bestandteil des Gesamtkonzepts |
| R 02 | Koordination der Entscheide der öffentlichen Hand | Ist für alle nicht erledigte Massnahmen zu definieren | | | | | | Angesichts der weitgehenden Umsetzung der Massnahmen des ESP-Richtplans in anderen und neueren Instrumenten ist die Massnahme nicht |

| Kapitel | Titel | Auftrag | RPG | PBG | RP LU | AP LU | weitere | Bemerkung (Auswirkung auf ESP RP) |
|-------------|---|---|-----|-----|-------|-------|---------|---|
| | | | | | | | | mehr relevant |
| R 03 | Folgeorganisation für die Realisierung: Controlling-Gruppe | Gebietsmanagement LuzernPlus | | | | | | Gebietsmanagement LuzernPlus, Organigramm LuzernSüd |
| | 1: Aufgaben der Controlling-Gruppe | | | | | | | |
| | 2: Organisation der Controlling-Gruppe | | | | | | | |
| R 04 | Marketing und Standortpromotion | Gebietsmanagement LuzernPlus, Wifö Luzern | | | | | | Gebietsmanagement LuzernPlus, Organigramm LuzernSüd, Wirtschaftsförderung Kt. Luzern |
| | 1: Zielsetzung | | | | | | | |
| | 2: Voraussetzungen | | | | | | | |
| | 3: Standortwerbung/-promotion | | | | | | | |
| | 4: Standortprofil | | | | | | | |

3. Fazit und weiteres Vorgehen

1. Der ESP Richtplan ist inhaltlich mehr als 10 Jahre alt. Die neueren Planungen (Leitbild LuzernSüd, kantonaler Richtplan, Agglomerationsprogramm, Ortsplanungen Kriens, Horw und Luzern, genehmigte Gestaltungs- und Bebauungspläne) haben die Massnahmen des ESP-Richtplans zum Teil aufgenommen oder aber anderweitig festgelegt. Der ESP-Richtplan hat darum als Ganzes seine Relevanz für die aktuellen Fragestellungen im Gebiet LuzernSüd verloren oder ist durch die neueren Planungen inhaltlich abgelöst worden.
2. Die Strassenraumgestaltung zwischen Allmend und Zentrum Horw (S0-1.2) ist die einzige Aufgabe, die noch nicht umgesetzt ist und nicht anderweitig gesichert ist/wird. Diese Massnahme rechtfertigt den Weiterbestand des ESP-Richtplans nicht. Dies ist eine Grundaufgaben des Kantons und der Stadt Luzern und Horw. Sie benötigt zu deren Umsetzung keine behördenverbindlichen Festsetzungen.

Weiteres Vorgehen:

- ⇒ **Mit der rechtlichen Verankerung des Konzepts LuzernSüd in den Ortsplanungen und den Sondernutzungsplanungen muss der ESP-Richtplan Eichhof – Schlund – Bahnhof Horw aufgehoben werden, um keine planungsrechtlichen Widersprüche entstehen zu lassen.** Die Aufhebung des ESP-Richtplanes ist mit rechtlichen Verankerung des Konzepts LuzernSüd zu koordinieren. Dazu braucht es die üblichen Verfahren, insb. eine öffentliche Auflage, den Beschluss durch die kommunalen Behörden und eine Genehmigung durch die kantonalen Behörden.